

de raad
der gemeente
EDE

Behandelend ambtenaar
Ina Roelfsema
Tel.nr. (0318) 680 372

Verzameling Raadsstukken
2005/111

registratienummer
OO 2005/229

sector
EWZ

datum:
Raad 15-12-2005
B. & W. 01-11-2005
Cie MZ 30-11-2005

Betreft
Kadernota Wet maatschappelijke ondersteuning
(Wmo).

Beslispunt

Akkoord te gaan met de "Kadernota voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning in Ede" en de opmerkingen en aanbevelingen uit de oriënterende bijeenkomsten over deze Kadernota te betrekken bij de verdere invoering van de Wmo.

Inleiding

De gemeenteraad is kaderstellend voor de invoering van de Wmo. In de vergadering van de commissie MZ van 6 april jl. is afgesproken dat er een kadernota voor de uitvoering van de Wmo komt en dat deze kadernota in oriënterende zin wordt voorgelegd aan de relevante instellingen in het veld en aan (vertegenwoordigers van) de burgers om wie het gaat. Op 27 september heeft het College de concept-Kadernota voor de invoering van de Wmo in de gemeente Ede vastgesteld.

Als kader voor de uitvoering van de Wmo in Ede is een vijftal uitgangspunten in de nota beschreven. Deze gaan over de:

1. organisatie maatschappelijke ondersteuning. Het primaat ligt bij de preventieve, collectieve voorzieningen, die we zoveel mogelijk op wijkniveau willen organiseren. Het gaat om versterking van de gemeenschap via een gebiedsgerichte benadering. Er komt een lokaal loket, onder regie van de gemeente, waar burgers terecht kunnen met hun vragen over maatschappelijke ondersteuning;
2. gemeentelijke regierol. De regierol van de gemeente wordt met de komst van de Wmo versterkt. Het gaat om de verdere ontwikkeling van een integraal aanbod dat afgestemd is op de vraag. Op het gebied van wonen, welzijn en zorg zal de gemeente haar sturingsinstrumenten inzetten om partijen te bewegen te komen tot afstemming, ondersteuning en/of samenwerking;
3. samenwerking met anderen. Om een sluitend en samenhangend aanbod te bieden zal de gemeente ondermeer samenwerken met zorgaanbieders, welzijnsinstellingen, het Zorgkantoor en de provincie. De betrokkenheid van de burgers krijgt vorm via burgerparticipatie en via de verantwoording over het gevoerde beleid in het burgerjaarverslag. Voor wat betreft de samenwerking met andere gemeenten staat

vooral nog de eigen planning voorop. Samenwerking met andere gemeenten is aan de orde wanneer dat financiële of efficiencyvoordelen biedt;

4. keuzevrijheid van burgers. De keuzevrijheid van burgers is begrensd tot de keuze uit een aantal aanbieders van zorg. Wel wil de gemeente ervaring opdoen met het verstrekken van een persoonsgebonden budget, waarbij de klant de meeste keuzevrijheid heeft, los van denominaties en culturele achtergronden. Hiervoor wordt een deel van het budget gereserveerd;
5. kwaliteit van de voorzieningen. Als kwaliteitscriteria gaat het om elementen als de regie kunnen houden over het eigen leven, kwaliteit personeel, goede informatievoorziening, cliëntgerichte en vraaggerichte benadering. Deze elementen worden meegenomen in het aanbestedingsprotocol;

Als randvoorwaarden voor de uitvoering van de Wmo gaan we uit van budgettaire neutraliteit. Omdat het budget op termijn ontoereikend zal zijn, moet de gemeente een balans zien te vinden tussen de collectieve en individuele voorzieningen. De gemeente kan eigen bijdragen innen voor de individuele verstrekkingen.

De concept-Kadernota is oriënterend voorgelegd aan de instellingen in het veld. Er zijn oriënterende bijeenkomsten geweest met de welzijnsinstellingen op 3 oktober, de diaconieën op 6 oktober, de zorgaanbieders op 10 oktober en de gebruikers en hun belangenbehartigers op 11 oktober. Het doel van deze bijeenkomsten was om de relevante instellingen en gebruikers te betrekken bij de invoering van de Wmo. Doel was ook om van hen informatie te krijgen over wat zij, vanuit hun eigen rol en verantwoordelijkheden, belangrijk vinden voor de Edese situatie. Tijdens de bijeenkomsten is aan de hand van een aantal stellingen gesproken over de uitgangspunten voor de invoering van de Wmo. Per bijeenkomst zijn verschillende stellingen in debat gebracht. De lijst met alle stellingen is als bijlage in de Kadernota opgenomen. De belangrijkste uitkomsten van de bijeenkomsten zijn zichtbaar in de tekst verwerkt, waarbij tevens is aangegeven vanuit welke geleding de opmerkingen zijn geplaatst.

Afgesproken is dat de kadernota opnieuw door het college wordt aangeboden aan de commissie MZ en aan de gemeenteraad. Met voorliggende "Kadernota voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning in Ede" formuleert B&W de uitgangspunten voor de invoering van de Wmo en presenteert het college tevens een concept-inventarisatie van het bestaand beleid op de negen prestatievelden van de Wmo. Daarnaast hecht het college eraan de opmerkingen en aanbevelingen uit het veld te betrekken bij de verdere invoering van de Wmo.

Samengevat komen de belangrijkste uitkomsten uit de bijeenkomsten neer op de volgende aandachtspunten voor de gemeente. Daarbij moet opgemerkt worden dat tijdens de bijeenkomsten wel nuances zijn aangebracht of dat er tegengestelde standpunten zijn verwoord. Aan te bevelen is dat:

- de gemeente inzet op sociale cohesie in de buurt met mensen zonder en mensen met beperkingen;
- de gemeente de individuele vraag zo veel mogelijk omzet in collectieve voorzieningen, zoals welzijnsactiviteiten, dagbesteding of informele netwerkvorming;
- de gemeente mensen ondersteunt bij vraagverheldering: maatschappelijke ondersteuning begint bij hulp bij het stellen van de juiste hulpvraag;
- de gemeente informele hulp faciliteert en compenseert;
- de gemeente zorg draagt voor informatie-uitwisseling en in kaart brengt wat kerken, vrijwilligers en professionals nu al aan hulp bieden;
- de gemeente cliëntondersteuning en indicatiestelling regelt bij voorkeur via het lokaal loket;
- de gemeente de regie voert op nieuwe arrangementen van maatschappelijke ondersteuning op het domein van wonen, welzijn en zorg, waarbij welzijn zich sterker dan nu profileert;
- de gemeente via inkoop de samenwerking tussen de verschillende instellingen bevordert en de kwaliteit van zorg garandeert;
- de gemeente de mogelijkheid van een persoonsgebonden budget biedt aan wie dat wil en kan;
- de gemeente een goede balans vindt tussen prijs en kwaliteit, marktwerking in de zorg dient een publiek belang.

Argumenten

De Wmo stelt de kaders waarbinnen gemeenten grote beleidsvrijheid hebben de maatschappelijke ondersteuning te organiseren. Van belang bij de lokale invulling van de Wmo is een inbreng van direct betrokkenen en het vinden van lokaal draagvlak. Daarmee is nu een start gemaakt. De inbreng van de instellingen in het veld en van de gebruikers en/of hun belangenbehartigers zal bij de verdere planvorming betrokken worden.

Kanttekeningen

De aanbevelingen die tijdens de bijeenkomsten aan de gemeente zijn gedaan zullen bij de verdere planvorming van de Wmo op hun merites beoordeeld worden. Wellicht kan in de verdere uitwerking niet alles een plek krijgen, omdat de wetgever het wetsvoorstel nog wijzigt of omdat in de praktische uitwerking bepaalde aanbevelingen niet uitvoerbaar of financieel niet haalbaar zijn. Het is uiteindelijk de gemeenteraad die beslist.

Aanpak/uitvoering/juridische toetsing

Het voornemen is om bij de verdere voorbereiding van de invoering van de Wmo de relevante instellingen en gebruikers te blijven consulteren vanuit hun specifieke deskundigheid. Wanneer de gemeenteraad beleidsbeslissingen gaat nemen, verplicht de wet daaraan voorafgaand advies te vragen aan representatieve organisaties van gebruikers van maatschappelijke ondersteuning. Tot slot wil het college de expertise van de professionals en de burgers om wie het gaat inschakelen bij de praktische uitwerking van de door de raad genomen besluiten.

Communicatie

Er komt een integraal verslag van alle bijeenkomsten voor de deelnemers en genodigden, met als bijlage de zaken die in de kadernota zijn verwerkt en als aanbeveling voor de gemeente zijn geformuleerd. Er komt nog een apart persbericht over de belangrijkste resultaten van de oriënterende bijeenkomsten.

Commissie

Het voorstel wordt aan de agendacommissie aangeboden met het verzoek deze in de raadscommissie Maatschappelijke Zaken te behandelen.

Burgemeester en wethouders van Ede,

DRS. J. MIEDEMA
de secretaris

R.C. ROBBERTSEN
de burgemeester